



香港中華出入口商會

The Hong Kong Chinese Importers' & Exporters' Association



推動香港貿易發展升級轉型 研究報告

工業貿易署「工商機構支援基金」撥款資助
Funded by Trade and Industrial Organisation Support Fund,
Trade and Industry Department



工商機構支援基金
Trade and Industrial Organisation Support Fund

執行機構：
一國兩制研究中心

目 錄

| | |
|--|-----------|
| 第一章 香港貿易行業面臨的三個「變」 | 1 |
| 1.1 商業模式的轉變：從「中間人」到「供應鏈管理者」 | 1 |
| 1.2 創新科技的改變：數字化與智能化的浪潮 | 1 |
| 1.3 國際經貿環境的變化：貿易保護主義與小額豁免政策 | 1 |
| 1.3.1 貿易保護主義對香港的影響 | 2 |
| 1.3.2 小額豁免政策調整對跨境電商的挑戰 | 3 |
| 第二章 香港貿易行業需要逐步實現兩個「轉」 | 5 |
| 2.1 從倚重海港轉為倚重空港 | 5 |
| 2.1.1 三跑道系統建設與機場城市藍圖 | 6 |
| 2.1.2 拓展貨運機遇與跨境電商發展 | 6 |
| 2.1.3 深化港珠機場合作與區域聯動 | 6 |
| 2.2 從轉口港轉為貿易服務中心 | 6 |
| 2.3 香港在國際貿易領域的獨特優勢 | 7 |
| 2.4 英國倫敦完成轉型的經驗與啟示 | 9 |
| 2.4.1 英國倫敦港的發展歷程 | 9 |
| 2.4.2 英國貿易服務業的核心競爭力與成功要素 | 9 |
| 2.4.3 對香港的啟示 | 10 |
| 第三章 問卷調查結果 | 11 |
| 3.1 前言 | 11 |
| 3.1.1 研究背景 | 11 |
| 3.1.2 研究目的 | 11 |
| 3.1.3 研究方法及研究對象 | 12 |
| 3.1.4 問卷結構 | 12 |
| 3.2 問卷分析 | 13 |
| 3.2.1 企業需求分析 | 13 |
| 3.2.2 企業對政府支援政策的認知與滿意度分析 | 15 |
| 3.2.3 企業對政府支援出入口貿易行業建議分析 | 17 |
| 第四章 數字化和人工智能賦能 促進貿易行業轉型升級 | 19 |
| 4.1 內涵意義 | 19 |
| 4.2 香港的機遇 | 19 |
| 4.3 面臨的挑戰 | 21 |
| 4.4 政策建議：利用數字技術賦能傳統行業 | 21 |
| 4.4.1 聚焦垂直技術領域，強化樞紐角色 | 21 |
| 4.4.2 設立政府主責部門，支持打造本地雲服務平台 | 22 |
| 4.4.3 將香港「人工智能超算中心」的發展上升到國家戰略層面 | 23 |
| 4.4.4 香港可以承擔部分核心零部件製造和智能設備設計工作 | 23 |
| 4.4.5 加強與大灣區在數字技術研發與應用層面的合作 | 23 |

| | |
|---|-----------|
| 第五章 鞏固國際金融中心優勢 拓展產業金融服務鏈條 | 25 |
| 5.1 香港發展產業金融服務的優勢與挑戰並存 | 26 |
| 5.1.1 香港發展面向產業的金融服務優勢顯著 | 26 |
| 5.1.2 香港發展面向產業的金融服務亦面臨挑戰 | 27 |
| 5.1.3 香港發展面向產業的金融服務正迎來發展機遇期 | 27 |
| 5.2 政策建議：利用區塊鏈技術提高產業鏈金融效率 | 28 |
| 5.2.1 區塊鏈在產業鏈金融中的應用和效益 | 28 |
| 5.2.2 搭建粵港澳大灣區區塊鏈貿易融資平台 | 28 |
| 5.2.3 把握數字貨幣貿易跨境支付和結算機遇 | 29 |
| 第六章 培育航空供應鏈體系 支撐跨境電商創新發展 | 30 |
| 6.1 航空供應鏈的戰略價值 | 30 |
| 6.1.1 航空貨運面臨的挑戰 | 30 |
| 6.1.2 建構完善的航空供應鏈 | 31 |
| 6.2 政策建議：構建大灣區跨境電商物流創新樞紐 | 32 |
| 6.2.1 打造「跨境電商專區」示範區 | 32 |
| 6.2.2 建立大灣區跨境冷鏈物流..... | 32 |
| 6.2.3 與大灣區內地城市保稅倉合作開闢「香港倉」 | 33 |
| 6.2.4 建立「跨境電商綠色物流聯盟」 | 33 |
| 第七章 提升檢測認證服務能級 發揮香港制度優勢 | 34 |
| 7.1 檢驗檢測認證環節的內涵定義 | 34 |
| 7.2 香港在檢驗檢測和認證方面的優勢明顯 | 35 |
| 7.2.1 制度優勢..... | 35 |
| 7.2.2 服務能力..... | 35 |
| 7.2.3 需求旺盛..... | 36 |
| 7.3 政策建議：關注具備增長潛力的特定領域..... | 36 |
| 7.3.1 關注綠色環保相關需求 | 36 |
| 7.3.2 重視清真認證服務（Halal Certification） | 37 |
| 第八章 促進「一帶一路」貿易投資 服務國家發展戰略 | 39 |
| 8.1 共建「一帶一路」倡議面臨的挑戰..... | 39 |
| 8.2 政策建議：在香港設立「一帶一路貿易投資促進中心」 | 40 |
| 8.3 「一帶一路貿易投資促進中心」的功能設計 | 40 |
| 8.3.1 邀請各國經貿代表和大型國際金融機構進駐..... | 41 |
| 8.3.2 善用香港作為國際金融中心的優勢..... | 41 |
| 8.3.3 提供多元化、高水平服務，促進上中下游各環節 | 42 |

表 錄

| | |
|------------------------------|----|
| 表 1：產業金融與貿易、離岸貿易行業的相關性 | 25 |
| 表 2：區塊鏈提升產業金融效率的方式的例子 | 28 |

圖 錄

| | |
|--|----|
| 圖 1 在發展和轉型過程中，您所在企業面臨的最大挑戰是什麼？ | 13 |
| 圖 2 在發展和轉型過程中，您所在企業最需要的支持和資源是什麼？ .. | 14 |
| 圖 3 您對於香港政府為進出口界中小企業提供的支持有多大程度的了解？ .. | 15 |
| 圖 4 您對以下香港政府目前提供中小企業轉型支持政策的執行方面是否滿意？ | 16 |
| 圖 5 您認為政府現行的支持政策是否全面覆蓋了您的企業需求？ | 17 |
| 圖 6 從香港貿易行業整體發展的角度出發，您認為香港政府最應該在以下哪個/哪幾個方面為企業提供更多支持？ | 18 |

第一章 香港貿易行業面臨的三個「變」

香港作為國際貿易樞紐，正面臨深刻的轉型壓力與機遇。當前，全球貿易格局正在發生深刻變化，供應鏈區域化、數字化以及高附加值貿易服務等趨勢對傳統貿易模式提出了新的要求。與此同時，香港也面臨着來自其他地區的競爭、地緣政治的威脅以及貿易中介功能弱化等現實問題。在此背景下，香港作為國際重要的貿易中心正經歷三個「變」。

1.1 商業模式的轉變：從「中間人」到「供應鏈管理者」

首先，香港的傳統角色從過去的「中間人」轉為了「供應鏈管理者」。改革開放初期，香港通過「三來一補」（來料加工、來樣加工、來件裝配和補償貿易）模式，幫助外資企業在沿海地區尋找製造加工夥伴，成為中國內地與全球市場的重要橋樑。近年，隨着全球化進程的深化，外資企業越來越多地直接進入內地市場，而中國內地企業也加速「走出去」，在全球範圍內建立自己的供應鏈網絡。如今，香港正從傳統的「中間人」角色轉型為服務全球的供應鏈管理核心樞紐。憑藉其成熟的物流管理體系、國際化視野以及專業服務能力，香港已成為支持全球企業拓展業務的重要樞紐。

1.2 創新科技的改變：數字化與智能化的浪潮

其次，科技的飛速發展正在深刻改變全球貿易的運作方式，香港也不例外。電子商貿的蓬勃發展為貿易活動提供了新的平台，許多傳統線下貿易環節正逐漸向線上轉移。跨境電商的興起不僅改變了消費者的購物習慣，也重塑了供應鏈的運作模式。與此同時，智能技術的應用日新月異，人工智能（AI）、大數據分析和機器人技術等正在被廣泛應用於物流、倉儲和供應鏈管理等領域。

1.3 國際經貿環境的變化：貿易保護主義與小額豁免政策

最後，目前全球經貿環境正經歷深刻變化，傳統歐美市場需求疲軟，國際貿易活動受到抑制。特別是美國新一屆政府上台後，貿易保護主義政策更加猛烈，對全球貿易體系造成了巨大衝擊。香港作為高度依賴國際貿易的經濟體，不可避免地受到這些外部環境變化的影響。

1.3.1 貿易保護主義對香港的影響

目前全球經貿環境正經歷深刻變化，傳統歐美市場需求疲軟，國際貿易活動受到抑制。特別是美國新一屆政府上台後，貿易保護主義政策更加猛烈，對全球貿易體系造成了巨大衝擊。香港作為高度依賴國際貿易的經濟體，短期內不可避免地受到這些外部環境變化的影響，作為中美貿易的重要中轉站，香港在這一過程中受到了雙重衝擊。一方面，中美貿易量的波動直接影響了香港的轉口貿易額，導致相關行業的增長放緩；另一方面，全球供應鏈的重組和貿易壁壘的增加，進一步加劇了香港中小型企業的經營壓力和不確定性。

(1) 特朗普 1.0 時期的中美貿易關係

自 20 世紀 70 年代末中美建交以來，兩國經貿關係迅速發展，特別是在中國加入世界貿易組織（WTO）後，雙邊貿易規模顯著擴大。然而，2017 年特朗普政府上台後，美國對中國發動關稅戰，對價值數千億美元的中國商品加徵關稅，並實施投資限制和出口管制。這一系列舉措導致中美貿易量大幅波動，直接影響了香港的轉口貿易。數據顯示，香港對美國的出口總額在 2018 年達到 3,570 億港元的歷史高位，但隨後五年共下跌 24%，至 2023 年的 2,720 億港元。同時，香港作為內地輸美商品的重要轉口港，2023 年僅佔內地輸美出口商品的 4%，較以往顯著下降。¹

(2) 特朗普 2.0 時期的中美貿易關係

2025 年 1 月，特朗普正式開啟其第二任任期，進入到「特朗普 2.0」階段，政策延續了其對華強硬立場，迅速對中國輸美產品加徵關稅，並首次將香港納入關稅加徵範圍。2025 年 2 月 1 日，特朗普宣布對香港產品加徵 10% 的關稅，這是美國首次針對香港單獨採取關稅措施。2025 年 4 月 2 日，特朗普簽署兩項關於「對等關稅」的行政令，宣佈美國對貿易夥伴設立 10% 的「最低基準關稅」，並將對美國貿易逆差最大的眾多國家徵收個性化的更高「對等關稅」。其中，對中國（香港）產品關稅增加額最大。

¹ 立法會秘書處資料研究組.《近年香港與美國的貿易關係》. 立法會, 2024, https://app7.legco.gov.hk/rpdb/cn/uploads/2024/FS/FS03_2024_20241231_tc.pdf.

長期來看，國際形勢的不確定性同樣也給中國（香港）與其他貿易夥伴的貿易關係帶來更多可能性。在當前複雜的國際環境中，香港或許能夠發揮國際化優勢，促進中國（香港）與包括全球南方國家在內的其他地區合作，助力國家高水平對外開放。

1.3.2 小額豁免政策調整對跨境電商的挑戰

特朗普 2.0 時期首先出現的一個問題，是小額豁免政策（*De minimis*）的調整，這將對香港的貿易和物流行業構成重大挑戰。小額豁免政策是美國海關根據美國法例第 19 條第 1321 款（Section 321）條款制定的清關規則，允許價值 800 美元（約 6,240 港元）以下的個人進口商品免關稅入境美國。其核心邏輯在於跨境 B2C 網購貨物是被歸類為「私人物品」而非「商品」，從而規避傳統進出口貿易的複雜稅收和監管要求。近年來，跨境電商平台（如 Temu 和 Shein）透過 T86 清關模式，將大量小額商品（如服裝、小型電子產品等）以高效的方式輸入美國市場。數據顯示，2024 財年美國通過小額豁免進口的貨物數量超過 13.6 億件，很大一部份來自內地電商。²

（1）小額豁免政策變動對香港空運樞紐的衝擊

小額豁免政策的調整對香港的影響主要源於其作為內地跨境電商出口中轉樞紐的核心地位，如果其中轉價值不復存在，必然對香港轉口貿易造成影響。香港航空業憑藉高頻次航班、高效的航線網絡和清關體系，早已成為珠三角地區電商供應鏈的首選空運中轉樞紐，而跨境電商業務也對香港航空業愈來愈重要。以國泰航空為例，電商業務近年已成為他們空運貨物業務的重要支柱；電商業務所佔份額由 2011 的約 20-30%，大幅增長至 2022 年佔 60-70%。³

政策的不確定性對香港作為國際物流樞紐的地位構成潛在風險，甚至可能導致跨境電商減少對香港物流服務的依賴，轉而選擇東南亞等地的替代樞紐，更會進而削弱香港國際航空中心的競爭力。

² U.S. Customs and Border Protection. “CBP Proposes New Rule to Strengthen Enforcement and Limit Duty Exemption for Low-Value Shipments.” *CBP.gov*, 17 Jan. 2025, www.cbp.gov/newsroom/national-media-release/cbp-proposes-new-rule-strengthen-enforcement-and-limit-duty.

³ 大灣區香港中心. 《將香港建成跨境電商供應鏈綜合服務中心以提升區域航空物流樞紐功能》. 2023 年 6 月, www.haffa.com.hk/files/News/CBE_Final_Report_cross-border-e-commerce.pdf.

(2) 全球監管新趨勢帶來的挑戰

國際層面的趨勢也標識跨境電商行業將面臨更嚴格的全球監管環境，歐盟、墨西哥及越南等經濟體已相繼收緊小額免稅政策（分別取消 150 歐元、50 美元及 100 萬越南盾以下商品的免稅待遇）。香港作為國際貿易樞紐的核心競爭力，即通過空運服務連接內地與全球市場，可能會因政策成本上升而受到打擊。

第二章 香港貿易行業需要逐步實現兩個「轉」

香港傳統意義上的貿易角色和功能的弱化已是一個不爭的事實。近年來，香港的轉口貿易受到多重外部挑戰的衝擊，持續削弱了香港的傳統優勢。面對這些挑戰，香港的貿易業需重新定位，探索新的發展方向。無論是從短期應對還是長遠戰略來看，思考香港未來轉型之路顯得尤為重要。香港的貿易業必須重新審視自身的角色和功能，挖掘新的增長機遇，實現從依賴海港向依賴空港轉型，並從傳統轉口港，向現代化、數字化貿易服務中心邁進。

2.1 從倚重海港轉為倚重空港

在上述背景下，其中一個可思考的重要轉型方向就是進一步鞏固並升級香港作為區域航空樞紐和空運中心的角色，充分發揮其在航空運輸領域的獨特優勢。

事實上，隨著香港經濟發展，土地與勞工成本顯著上升，港口運營和處理費用相較區域競爭對手明顯偏高。而深圳鹽田、廣州南沙等周邊港口憑藉更低的成本和高效的運營模式，在貨物處理費用和運輸效率上更具吸引力，逐步分流了出口貨物。

另一方面，香港國際機場逐步發展成為全球領先的航空樞紐。其成功得益於香港獨特的地理位置、航線網絡和強大的航空客貨運需求驅動。香港位於亞洲的中心位置，具備區域航空樞紐所需的「中心性」和「中間性」。四小時航程可覆蓋亞洲主要城市，五小時航程可觸達全球半數人口，使其成為連接東亞、東南亞與全球其他地區的重要節點。

根據香港機場管理局的數據顯示，2024 年香港國際機場的貨物吞吐量為 490 萬噸，按年增長 14%。⁴這一增長趨勢與全球跨境電商的快速發展密不可分。商務部數據顯示，2023 年中國跨境電商進出口總額達 2.63 萬億人民幣，同比增長 10.8%。⁵跨境電商已成為中國外貿增長最快、潛力最大的新業態之一。而香港也為迎接這一新機遇，近年來採取了一系列重要舉措。

⁴ 香港國際機場. *2024 年航空交通量蓬勃增長*. 2025 年 1 月 21 日, www.hongkongairport.com/tc/media-centre/press-release/2025/pr_1772.

⁵ 中華人民共和國中央人民政府. *2024 年外貿：三量齊升 動能澎湃*. 2025 年 1 月 14 日, www.gov.cn/lianbo/bumen/202501/content_6998379.htm.

2.1.1 三跑道系統建設與機場城市藍圖

香港國際機場三跑道系統在 2024 年 11 月正式啟用，運作暢順，預計在未來約 10 年內達到處理 1.2 億人次年客運量及 1000 萬噸年貨運量的目標。同時，香港機管局正逐步實現「機場城市」藍圖，在 2025 年初發佈了 SKYTOPIA 作為機場城市藍圖的核心部分，善用機場附近的土地與海洋資源，結合機場、旅遊、文化及其他相關產業，發揮協同效應，強化香港國際航空樞紐功能。

2.1.2 拓展貨運機遇與跨境電商發展

現時，香港的 DHL 中亞區樞紐中心已完成擴建並投入運作，由菜鳥網絡牽頭專為電子商貿新設的高端物流中心亦已於 2023 年竣工；香港國際機場亦與 UPS 達成協議，發展新樞紐中心，以進一步提升其作為全球航空貨運及電子商貿訂單履行樞紐的領先地位。為鞏固香港作為大灣區連繫世界的雙門戶角色，香港國際機場推動全球首個直達機場空側的海空聯運項目，與東莞港務集團成立合資公司，發展「香港國際機場物流園」，已有 21 家航空公司和 125 家物流公司參與，2024 年進出口貨值已經超 182 億元。⁶

2.1.3 深化港珠機場合作與區域聯動

為擴大服務腹地，香港與珠海市政府簽署合作諒解備忘錄，深化香港國際機場與珠海機場的合作。雙方計劃開通「經珠港飛」直通客運服務，探索發展港珠國際貨運業務，並在珠海打造高端航空產業群。香港機管局於 2024 年 11 月購入珠海機場 35% 的股份，除了加強香港國際機場與珠海機場合作，亦可提升粵港澳大灣區世界級機場群組以及區內航空業的發展。

2.2 從轉口港轉為貿易服務中心

香港第二個可思考的轉型方向是升級成為專業的、高附加值的貿易服務中心。香港由一個小漁村發展成為今時今日的國際服務及金融中心，有賴歷史上兩次產業結構的轉變，而每次轉變均能為經濟帶來新的增長點，將本港的產業結構推到更高的層次。

⁶ 廣東省人民政府. 大灣區內地九市外貿規模創新高. 2025, www.gd.gov.cn/gdywdt/ydylygd/content/post_4671700.html.

香港開闢自由港，在 1841 年由傳統自然經濟體系開始向現代開放型經濟轉型，標誌著第一次經濟轉型開始。這一過程歷時約 50 年，至 19 世紀末，香港發展成為了以轉口貿易為主的港口城市，與全球多國建立了穩定貿易關係，成為中國內地、英國及印度之間的重要中轉樞紐。香港的轉口貿易地位延續至 20 世紀中期，奠定了其作為國際貿易樞紐的基礎。

自 20 世紀 80 年代開始，隨著製造業北移，香港本地製造業產量與出口量逐年下降。然而，90 年代以後，轉口貿易與離岸貿易快速增長，促使經濟結構轉型，發展出新的貿易角色——外貿中介。香港逐步從轉口港轉型為總部指揮中心，專注於管理與協調內地與世界各地的貿易，並提供多樣化的貿易支持服務。

截至 2023 年 12 月，香港共擁有 166,362 間進出口貿易公司，僱用了 657,754 名員工。這些公司主要從事三類採購業務：(1) 本地生產貨品的採購；(2) 區域內貨品的轉口貿易；(3) 直接從一國採購貨品運至第三地，無需經過香港。公司多以代理或經銷模式運營，專注於特定領域產品，代表國際品牌進行分銷，業務範圍覆蓋香港、內地及亞洲其他國家與地區。香港在此過程中成為全球供應鏈的重要中介樞紐，吸引大量企業扎根從事採購與分銷業務。

2.3 香港在國際貿易領域的獨特優勢

自 1840 年開埠以來，香港憑藉其優越的地理位置和天然深水港的優勢，逐步發展成為全球重要的貿易中心和自由港。香港是集外貿、金融、運輸等多功能為一體的自由港城市，是全境意義上自由港。在菲沙研究所發布的《世界經濟自由度 2024 年度報告》中，香港繼續位居全球前列，排名全球第二。⁷

⁷ 香港特別行政區政府.《香港繼續在全球最自由經濟體排名位居前列》.政府新聞公報，2023 年 9 月 19 日，www.info.gov.hk/gia/general/202309/19/P2023091900694.htm.

(1) 營商制度。香港的營商制度以公平和透明著稱，為所有在港企業提供了平等的經營環境。除少數行業（如電訊、廣播、交通、能源、酒製品銷售、餐飲、醫藥和金融等）實行有條件的准入外，其他行業完全開放，企業註冊和運營手續簡便高效。香港確保市場公平競爭，同時通過行業協會自律管理，提升企業自主經營權。此外，香港積極鼓勵企業「走出去」，為對外投資提供便利服務，支援企業拓展國際市場。

(2) 貨物進出口便利。香港對進出口貿易實行負面清單管理，除少數與健康、安全和生態保護相關的物品（如藥品、武器、動植物等）外，絕大多數貨物均可自由進出香港。配額和貿易管制極少，海關報關手續簡便，企業可 24 小時進出貨物，並可匯總 14 天的貨物清單進行報關。

(3) 投資准入門檻底。在香港投資興業，註冊與登記手續簡單快捷，通常 1 小時內即可完成公司註冊。企業經營自由度高，政府干預極少，主要通過行業協會自律管理。香港對外來和本地投資者一視同仁，僅對少數行業（如電訊、廣播、金融等）實行有條件准入，其他行業完全開放。此外，香港為企業對外投資提供便利，鼓勵企業「走出去」。

(4) 國際間資金自由流動。香港實行與美元掛鈎的聯繫匯率制，資本和金融賬戶高度開放。本地資金和境外資金均可自由進出、自由流動，企業可在香港銀行開立多種貨幣賬戶，使用任何貨幣進行貿易結算。香港資本市場完全開放，國際投資者可自由買賣在港發行的債務工具，無國際收支限制或融資限制。

(5) 全球最繁忙國際貨運機場。香港國際機場的全球航線網絡與先進基礎設施，為其穩居「全球最繁忙國際貨運機場」奠定了基礎。在三跑道系統全面啟用，和機場城市的建設持續落成後，香港航空樞紐的基礎設施將全方位升級。香港機場亦不斷積極提高運力，加上優化軟件配套，如中轉流程簡化、數據驅動管理和智慧化技術應用等。

(6) 寬鬆的出入境政策。香港實施寬鬆的出入境政策，約 170 個國家和地區的國民可免簽證逗留 7 至 180 天。全球優秀人才來港從業也十分便利，只需企業申請工作簽證即可。香港的入境政策致力於吸引專業人才和投資者，對外籍人士攜同配偶子女來港工作的條件寬厚。

(7) 資訊流動自由。香港是中國近代新聞業的發祥地，擁有全球一流的通信基礎設施，資訊流動自由，監管機構較少進行常規內容篩查，隱私保護有法律保障，為全球企業提供了高效的資訊交流平台。

2.4 英國倫敦完成轉型的經驗與啟示

英國倫敦的發展歷程為香港國際貿易中心定位的轉型過程提供了重要的借鑒意義。

2.4.1 英國倫敦港的發展歷程

倫敦港始建於公元 30 年，擁有近兩千年的悠久歷史。16 至 18 世紀，隨著英國取代荷蘭成為世界海上霸主，倫敦港迅速發展為全球主要港口之一。19 世紀至 20 世紀中葉，倫敦港憑藉其優越的地理位置和完善的配套設施，成為世界航運、貿易和金融中心。

然而，20 世紀 60 年代後，隨著全球航運業向專業化、大型化方向發展，倫敦港受限於泰晤士河水深等自然條件，無法滿足大型船舶的停靠需求，港口功能逐漸萎縮。到 2012 年，倫敦港的貨物吞吐量僅為 4,370 噸，集裝箱吞吐量為 190 萬標準箱，遠低於世界其他主要港口。為應對港口功能萎縮帶來的挑戰，英國政府開始探索轉型路徑，通過一系列政策，以倫敦作為國際貿易中心的深厚基礎為依托，憑藉其 300 多年的貿易服務經驗，成功確立了倫敦作為國際貿易服務中心的全球地位。

在國際貿易服務中心的形成過程中，倫敦逐步衍生出貿易交易、貿易融資、海事保險、貿易仲裁、貿易諮詢、信息通訊、教育培訓、媒體出版等一系列與貿易相關的高端服務產業。這些產業在倫敦的集聚、沉澱和延伸，逐漸形成了一套成熟的市場規則和行業慣例，最終推動了國際貿易服務中心的形成。倫敦的成功轉型經驗為香港提供了寶貴的參考。

2.4.2 英國貿易服務業的核心競爭力與成功要素

(1) 高度市場化運作

英國政府對貿易服務業的發展主要依靠自由市場規律和行業自律來推動行業發展。這種政策模式賦予了市場更大的自由度，促進了貿易服務業的創新與競爭。同時，政府也會適時出台優惠政策以支持行業發展。例如，噸稅政策的實施為英國吸引了大量船公司選擇倫敦作為其運營基地。這種政策組合既保持了市場的活力，又通過適度的政府干預為行業提供了必要的支持。

(2) 完善的市場運作機制與行業協會的作用

倫敦貿易務業經過幾百年的發展，已形成自治自律的成熟市場運作機制。行業協會在行業健康、規範發展的過程中發揮了重要作用。這些協會通過制定行業標準、推動自律管理、提供專業培訓和服務，確保了航運服務業的規範化和高效運作。行業協會的存在不僅提升了行業的整體競爭力，還為政府與行業之間的溝通搭建了橋樑，推動了政策的有效實施。

(3) 完備的法律體系和法律服務

英國擁有全球最完備的海事法律體系，英國法在航運領域被廣泛應用。無論是船舶註冊、貨物運輸還是海事糾紛，英國法都提供了明確的法律框架和解決方案。英國的商業法庭和職業律師在航運界享有很高的地位和聲望，其專業性和權威性得到了全球認可。完備的法律體系為航運企業提供了穩定的法律環境，增強了倫敦作為國際航運中心的吸引力。

2.4.3 對香港的啟示

香港與倫敦的國際貿易中心轉型發展歷程具有顯著的相似之處。首先，香港與倫敦同為國際航運和貿易中心，擁有優越的地理位置、成熟的金融體系以及高度開放的市場環境；其次，兩地均以法治為基礎，具備完善的法律框架和高效的司法系統，能夠為企業提供穩定的營商環境；此外，香港與倫敦都在航運服務領域積累了豐富的經驗，尤其是在物流、金融和貿易中介服務方面，形成了較為完整的產業鏈。這些相似之處為香港借鑒倫敦的成功經驗提供了堅實的基礎。基於以上分析，香港應抓住轉型的機遇，充分利用其獨特優勢，進一步拓展高端貿易服務領域。香港以其多元化、國際化的服務業為基礎，將繼續在國際貿易中發揮重要作用，創造新的輝煌。

第三章 問卷調查結果

3.1 前言

3.1.1 研究背景

在國際經貿環境不穩定的背景下，更好地發揮香港國際貿易中心的優勢面臨諸多挑戰。為更好地迎接國際貿易關係變動的挑戰、把握經濟全球化帶來的機遇，促進香港進出口行業的轉型與發展至關重要。香港進出口行業的轉型與升級不僅為香港產業發展尋找更多增長空間，而且助力國家深化高水平對外開放，對於香港扮演好內聯外通的重要「超級联系人」和「超級增值人」的角色起到關鍵作用。

更好地了解香港進出口企業轉型需求並優化政府支援服務，對於促進香港進出口行業的轉型與升級發揮重要作用。在香港特區政府工商機構支援基金（TSF）支持下，香港中華進出口商會與一國兩制研究中心共同開展此問卷調查，深入了解香港進出口商對現行有關政策的看法，並諮詢相關政策訴求，由此針對性提供香港國際貿易行業的支援服務。

3.1.2 研究目的

- （1）了解香港進出口商對於貿易發展和轉型的需求；
- （2）了解香港進出口商對於政府支持貿易行業發展及轉型有關政策認知情況及滿意度；
- （3）提出具針對性、有效性的政策建議，從而未來能推動香港鞏固和提升國際商貿樞紐地位。

3.1.3 研究方法及研究對象

於 2024 年 12 月中旬至 2025 年 5 月中旬進行「香港貿易行業發展及轉型中的挑戰和機遇」問卷發放與回收工作，以電子版本向香港出入口商發放。

(1) 研究方法

本研究採用「目的性抽樣」，透過香港中華出入口商會向其合資格的會員發放問卷，部分會員對於問卷進行填答，完整填答問題的問卷視為有效問卷，最終選取有效填答問卷進行樣本分析。

(2) 研究對象

本次問卷調查對象是香港出入口商，依據聘用員工數量，受訪企業中，中小企業居多，66.66%的企業人數是 50 人及以下。受訪企業分佈於多個貿易細分領域，包括消費品、高科技產品、貿易服務業等。其中，經營消費品、原料及半製成品、食品品類的企業佔比較多，分別佔比 40%、25.33% 以及 20%。

受訪企業中，「打算進行數字化轉型但還未開始」的企業佔比 44%，「正在進行數字化轉型但尚未達到預期成果」的企業佔比 32%。整體來看，受訪企業對於「數字化轉型」的需求較大。

3.1.4 問卷結構

問卷以多項選擇為主，部分題目設補充答案部分以供受訪者填寫。

第一部分：了解企業在發展和轉型過程中的需求。

第二部分：了解企業對政府關於出入口行業支援政策的認知情況和滿意度。

第三部分：了解企業對香港貿易行業發展的意見與建議。

第四部分：了解企業基本信息。

3.2 問卷分析

了解香港出入口商在貿易行業轉型的背景下對於企業自身發展的認知以及需求，對制定有關支援政策有重要的參考價值。香港出入口商作為貿易主體，掌握著市場最前沿的信息和一手資料，其對於目前自身在國際市場中面臨的挑戰以及企業在轉型過程中需要政府支持的資源的看法，較有真實性和可信性。支援政策是否能夠從實際出發，從企業出發，是影響到企業能否適應競爭日益激烈的國際市場、提高自身競爭力的重要因素。就此，本部分會透過是次問卷調查的結果作出分析。

3.2.1 企業需求分析

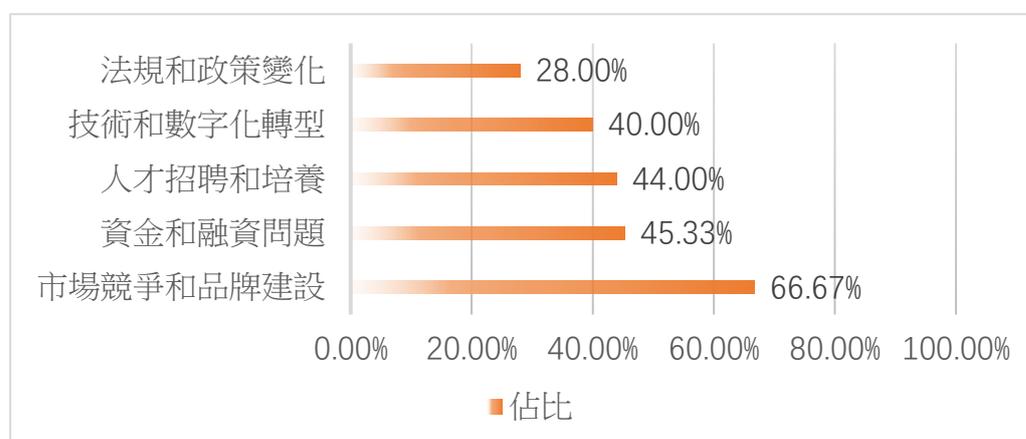
(1) 企業在轉型過程中面臨的挑戰

環顧全球，世界百年未有之大變局加速演變，新舊國際秩序交替，海外市場經濟放緩。根據香港貿發局 2024 年第四季出口信心指數，環球貿易環境不明朗，香港出口商普遍抱審慎態度。在國際貿易競爭日益激烈、國際貿易關係受地緣政治影響不穩定的背景下，香港出入口行業轉型與升級勢在必行。但轉型過程中，香港出入口企業面臨很多挑戰與困難。

根據是次研究的問卷調查，受訪者被問及「在發展和轉型過程中，您所在企業面臨的最大挑戰是什麼？」，其中，受訪者選擇「市場競爭和品牌建设」佔比最多，達到 66.67%；選擇「技術和數字化轉型」、「資金和融資問題」、「人才招聘和培養」佔比較多，均逾 40%（見圖 1）。

圖 1 在發展和轉型過程中，您所在企業面臨的最大挑戰是什麼？

[多選題]



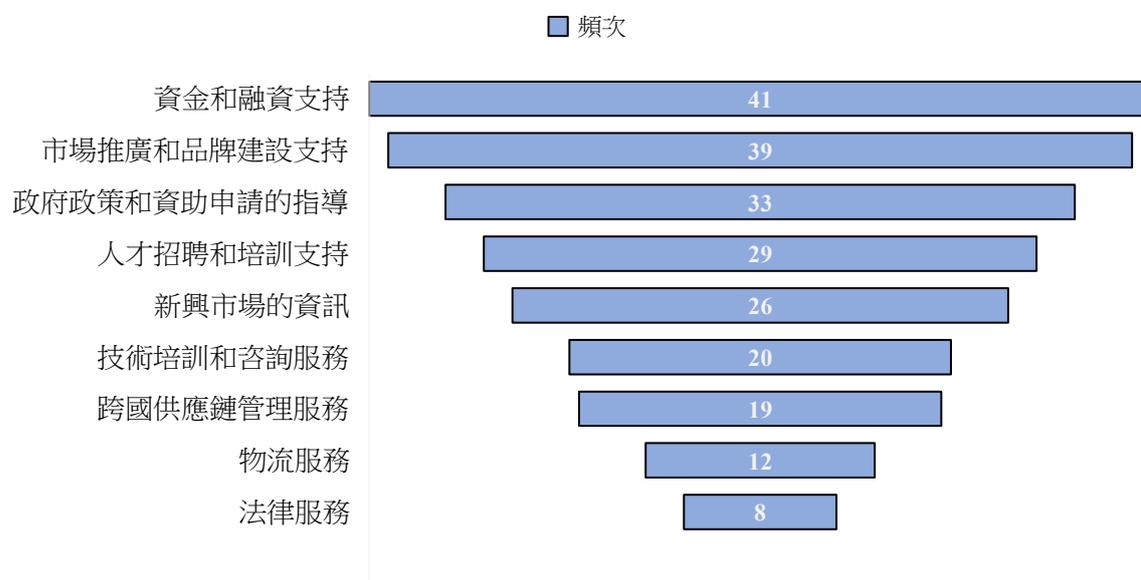
(2) 企業在轉型過程中需要的支持

「提升」香港貿易中心地位，為香港出入口行業注入新動能，既需要統籌佈局，也需要關注出入口行業的企業真實訴求，將企業訴求與整體戰略部署相結合，有助於政策落到實處、發揮實效。就此，是次調查亦問到：「在發展和轉型過程中，您所在企業最需要的支持和資源是什麼？」

總體而言，受訪者選擇「資金和融資支持」的頻次最多，選擇「市場推廣和品牌建設支持」、「政府政策和資助申請的指導」的頻次均大於 30，選擇「人才招聘和培訓支持」、「新興市場的資訊」、「技術培訓和諮詢服務」、「跨國供應鏈管理服務」的頻次依然較多（圖 2）。由此可見，企業在轉型過程中，面臨的挑戰複雜性較強，因此需要「全方位」的資源支持，既需要資金、人力資源的支持，又需要發揮香港的「生產性服務業」優勢，在供應鏈管理、物流、法律等領域給予信息資源的支持。

圖 2 在發展和轉型過程中，您所在企業最需要的支持和資源是什麼？

[多選題]



（註：頻次即選擇該選項的次數）

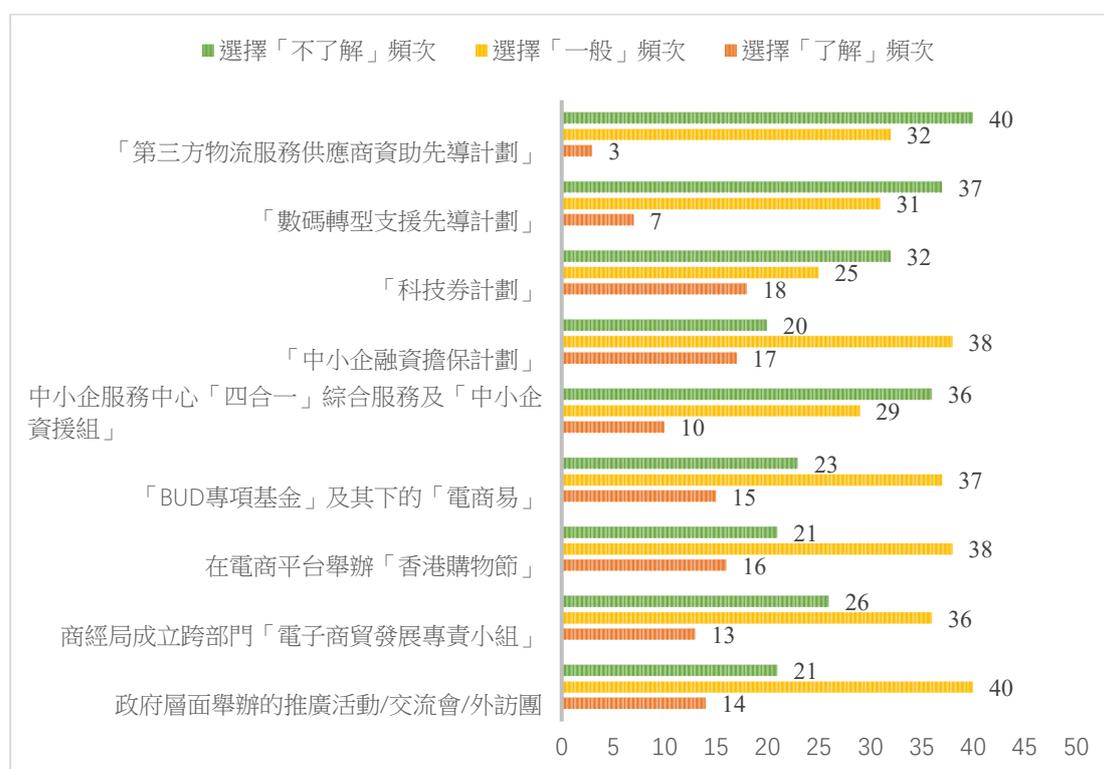
3.2.2 企業對政府支援政策的認知與滿意度分析

在明確受訪企業轉型需求的基礎上，了解企業對政府支援政策認知情況與滿意度有助於檢驗政府政策的有效性，政策反饋利於優化、完善相關政策。此前，香港政府為鼓勵出入口行業的發展實施了諸多政策，涵蓋組織協調、財務支持、宣傳交流活動等多個方面，旨在全面提升企業的競爭力和可持續發展能力。為了解相關政策是否與企業實際需求相匹配，本問卷列舉幾項具體的政策，詢問受訪者對其認知情況並設計受訪者對政府政策執行的具體環節進行滿意度評價。

(1) 相關政策了解程度分析

根據圖 3 所示，所列出的 9 個選項中，選擇「不了解」以及「一般」的有較高頻次，選擇「了解」的頻次較少，這表示政府雖然實施了諸多支援香港出入口行業的政策及活動，但可能受「宣傳力度不夠」、「溝通渠道不暢通」、「政策普及性較弱」等因素的影響，香港出入口中小企業對政府採取的有關舉措了解程度普遍偏低。其中，對「第三方物流服務供應商資助先導計劃」、「數碼轉型支援先導計劃」的政策表示「不了解」比例占 50% 左右。

圖 3 您對於香港政府為進出口界中小企業提供的支持有多大程度的了解？[矩陣單選題]



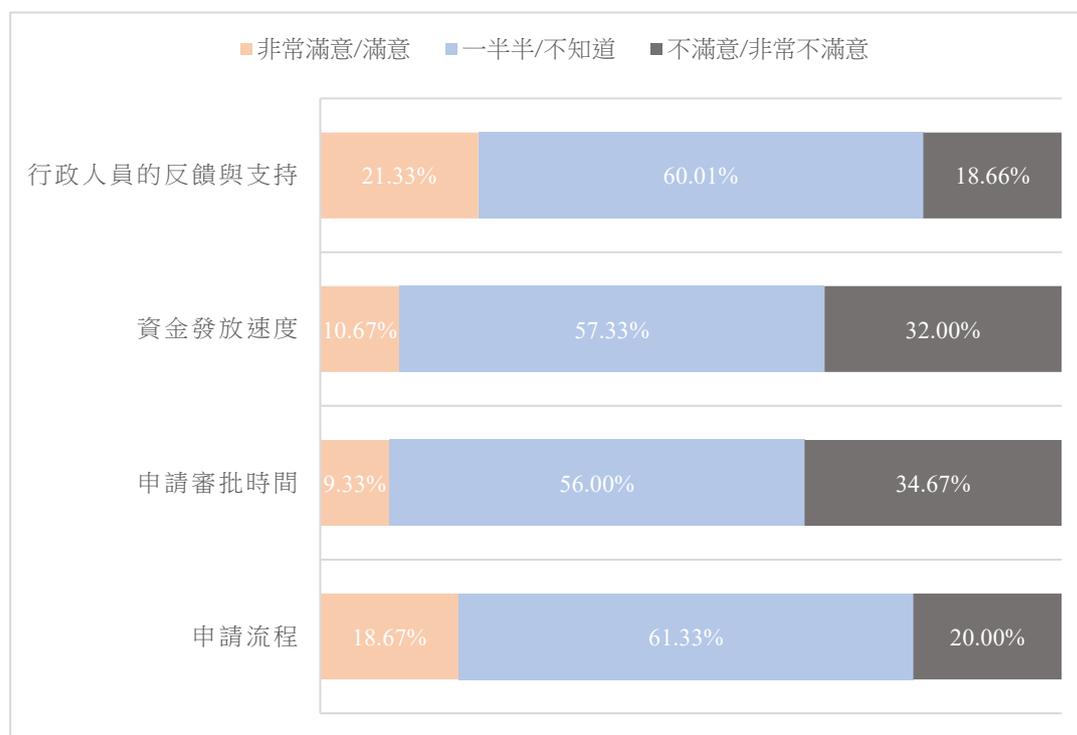
(註：頻次即選擇該選項的次數)

(2) 相關政策執行滿意度分析

通常，政府政策實施效果不僅與政策目標的設定、政策制定的質量有關，執行過程直接影響政策的最終效果，決定政策能否解決實際問題。就此，是次調查亦問到：「您對以下香港政府目前提供中小企業轉型支持政策的執行方面是否滿意？」，列舉四項政策執行過程中容易影響企業生產經營效率的環節，並諮詢相關滿意度。

總體來說，四個項目中表示「非常滿意」或「滿意」的佔比較少，相對而言，「非常不滿意」或「不滿意」的佔比較多，合計比例均將近 20%或超過 20%，其中『申請審批時間』負面評價達 34.67%，『資金發放速度』負面評價達 32%，反應政府應該關注政策執行過程，優化審批流程以及資金發放流程，提高政策執行的效率。值得注意的是，表示「一半半」或「不知道」的佔比最多，在四個項目中均逾 50%，反映企業對政府支援政策的整體評價一般或政策執行透明度不足（圖 4）。

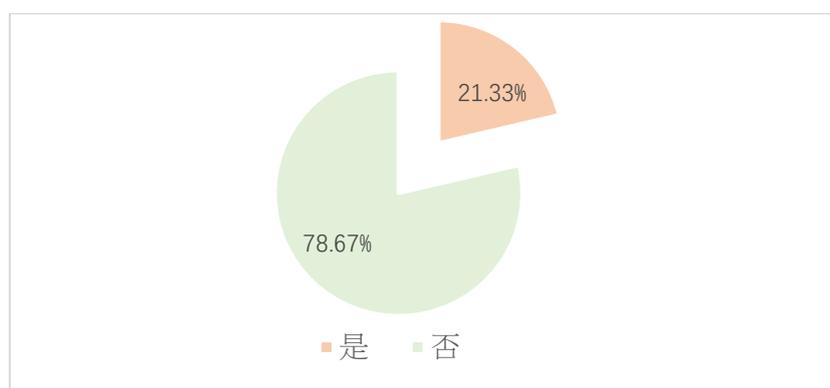
圖 4 您對以下香港政府目前提供中小企業轉型支持政策的執行方面是否滿意？



(3) 綜合評價分析

為綜合了解香港政府對外貿企業的支援政策與外貿企業的轉型需求匹配程度，本問卷設計提問「您認為政府現行的支持政策是否全面覆蓋了您的企業需求？」。根據問卷填答結果進行統計，78.67%的受訪企業認為政府現行支持政策未全面覆蓋其需求，僅21.33%持肯定態度，顯示政策覆蓋範圍存在明顯缺口，這表明政府需要更加深入、廣泛地調研企業需求，並從需求出發提高政策的針對性、拓展政策的覆蓋範圍（圖5）。

圖 5 您認為政府現行的支持政策是否全面覆蓋了您的企業需求？

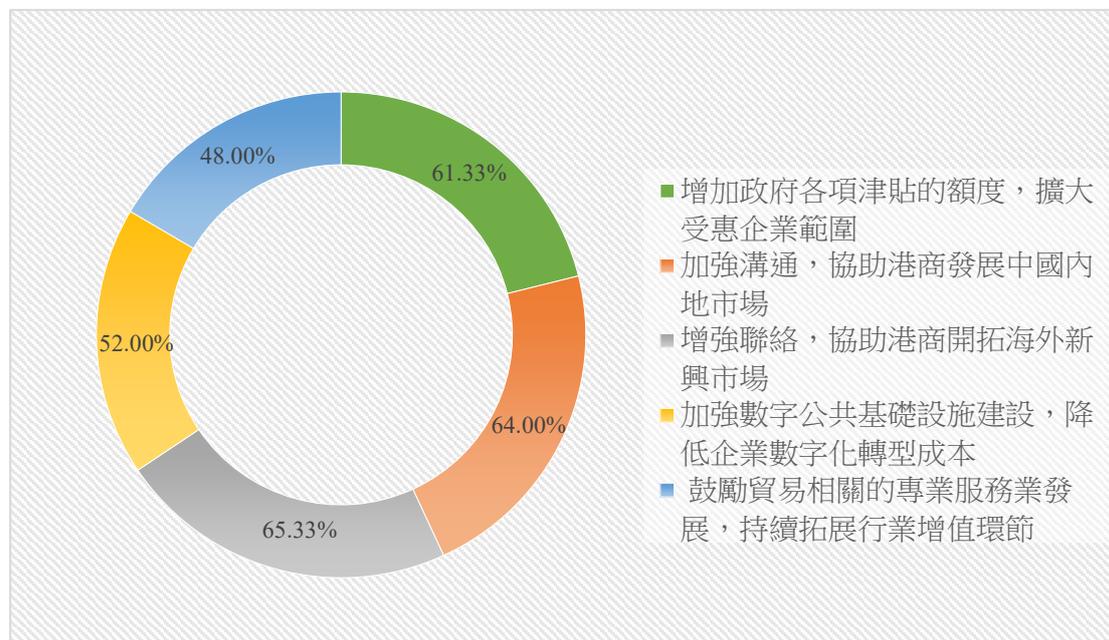


3.2.3 企業對政府支援進出口貿易行業建議分析

為增進對香港進出口商需求的了解程度，本題設計政府對進出口行業支援政策較受關注的五個方面作為多選題選項，進行提問。數據顯示，65.33%受訪者選擇「增強聯絡，協助港商開拓海外新興市場」，64%選擇「加強溝通，協助港商發展中國內地市場」，61.33%選擇「增加政府各項津貼的額度，擴大受惠企業範圍」，顯著高於其他選項。「增強聯絡，協助港商開拓海外新興市場」、「協助港商發展中國內地市場」兩項涉及市場擴張的選項佔據最高比例，反映企業對政府協助拓展內外市場的強烈訴求。「增加政府各項津貼的額度，擴大受惠企業範圍」佔比較高，反映企業需要具有實效性的補貼政策扶持企業的轉型與發展。

此外，選擇「加強數字公共基礎設施建設，降低企業數字化轉型成本」以及「鼓勵貿易相關的專業服務業發展，持續拓展行業增值環節」的比例依然較高，均接近50%，表明香港進出口商對於「數字化轉型」以及「貿易相關的專業服務業」重視程度較高，並希望政府從這些方面著手發展香港外貿行業（圖6）。

圖 6 從香港貿易行業整體發展的角度出發，您認為香港政府最應該在以下哪個/哪幾個方面為企業提供更多支持？ [多選題]



第四章 數字化和人工智能賦能 促進貿易行業轉型升級

積極擁抱數字化，是貿易行業在激烈的市場競爭中保持領先地位、實現可持續發展的必由之路。通過大數據分析和人工智能技術，貿易企業可以精準預測市場需求，優化庫存管理，從而降低運營成本。同時，基於數字化技術的各類平台打破了時間和空間的限制，使貿易企業能夠更便捷地與全球客戶和供應商進行即時溝通與交易，拓展市場範圍。香港特區政府近期也提出發展人工智能為香港的關鍵產業。在此基礎上，本研究建議香港積極利用新技術賦能傳統產業，推動「人工智能+」與貿易等行業的融合，通過政策支持，促進貿易行業升級。這些舉措將推動香港作為國際貿易中心向智慧化、數字化轉型，提升香港在全球貿易中的競爭力。

4.1 內涵意義

在生產性服務業中，有一個環節可以起到鏈接傳統和新興產業的作用，即利用大數據、雲計算、人工智能、區塊鏈、互聯網等數字化技術，賦能傳統產業。這一服務業環節的目標是通過整合先進的數字技術，對產業鏈進行深度優化和重構，以實現價值最大化和效率提升。在生產端，使生產流程得以實現高度自動化和智能化，顯著提升生產效率和產品質量；在中後端，推動市場需求分析、產品設計、研發到生產、物流配送、銷售乃至售後服務等環節的信息流暢和協同高效。

香港發展數字化賦能產業的核心價值在於「國際化+專業化」，需以開放協同突破本地市場限制，同時加速補齊人才與生態短板。若能有效整合大灣區資源，香港有望成為亞太區數字技術服務的最佳選擇。

4.2 香港的機遇

第一，國家科技戰略下的大灣區區域整合。國家「十四五」規劃明確提出科技自立自強戰略，在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中也明確支持大灣區聯合開展科技創新與產業升級。內地龐大的製造業與服務業市場亟需數字化轉型，香港可借助「一國兩制」優勢，成為國際技術與內地傳統產業的橋樑，提供如數據分析、供應鏈金融、跨境電商解決方案在內的高端服務。

當前內地產業轉型速度明顯加快，數字化轉型相關服務的市場規模龐大。以廣東省為例，作為中國製造業重鎮，其傳統產業如電子製造、紡織、家電等，曾一度面臨「三高兩低」的挑戰，即高人力成本、高庫存壓力、高供應鏈風險，以及低附加值與低數字化滲透率。面對如此挑戰，廣東省政府提出將數字化轉型作為製造業發展的關鍵，探索從「單點突破」到「鏈式改造」的實踐模式，已累計推動 4 萬多家規模以上工業企業數字化轉型⁸。截止 2024 年底，廣東已培育 9 家國家級「雙跨」（跨行業、跨領域）工業互聯網平台⁹，成為首批兩個國家級工業互聯網示範區之一（另一個為山東半島工業互聯網示範區），深圳、東莞、廣州、中山入選國家級中小企業數字化轉型試點城市。

第二，服務業的升級創造三個方面的市場需求。與此同時，服務業（如物流、零售、金融）受電商與消費升級驅動，亟需通過數據分析、AI 客服、智能倉儲等技術提升效率，從而創造三個方面的市場需求。

一是技術服務需求，企業需引入 AI 質檢、工業互聯網平台、供應鏈可視化工具等。香港的數據跨境流動限制相對較少，在符合國際標準（如 GDPR）前提下，可發展為亞太區數字服務樞紐，支持跨國企業的數據分析與 AI 應用。

二是金融賦能需求，中小企業融資難問題需通過區塊鏈供應鏈金融、跨境貿易信用評估等解決，香港作為國際金融中心，可推動金融科技（如數字貨幣、綠色金融）與傳統產業結合，例如通過區塊鏈技術優化貿易融資流程。

三是跨境整合需求。企業亟需打通國內外電商平台、合規化跨境支付與關稅管理。香港憑藉國際化營商網絡，可為跨國企業提供數字化解決方案。

⁸ 廣東省工業和信息化廳. (2025). 《廣東省製造業數字化轉型典型案例集》正式發佈. 央廣網. <https://news.qq.com/rain/a/20250218A01KLX00>

⁹ 「雙跨」平台作為工業互聯網平台技術突破、應用賦能的標杆，中國國家工信部從 2019 年正式開展「雙跨」平台遴選工作。2024 年 10 月，工信部公示「2024 年跨行業跨領域工業互聯網平台動態評價結果」，共計 49 家工業互聯網企業入選。

4.3 面臨的挑戰

第一，產業結構單一，應用場景匱乏。香港本地傳統製造業規模日漸微小，產業結構單一，缺乏足夠的數字化試驗場景，只能在實驗室等特定空間開展產品研發，其轉化、應用與推廣都需依賴與內地合作。然而當前兩地跨境數據流動仍受政策限制（如《數據安全法》），尚未達到信息流通順暢無阻的境地，或將影響科技企業研發落地的效率。

第二，科技人才短缺與成本高企。環顧全球多座科技發達城市，香港本地 STEM 人才培養力度仍不足，一些前沿領域科技人才或是數量不足，或是出現真空。且本地住房、生活成本高昂，對科技人才的扶持不夠，使香港在與新加坡、深圳等地開展人才競爭時常落下風。另外，科技產業的發展空間問題也不容忽視。科技產業雖然為精密、集約型產業，但仍需要一定的空間落地發展。本港土地資源緊缺，如要建設數據中心等基礎設施，其規模與擴張都會明顯受限。

第三，創新生態碎片化。當前，深圳通過大量科技企業的集聚，在全市實行「企業主導」的創新模式。相比之下，科技企業數量略遜的香港多以高校和政府為主體來推動創新，企業參與度低，技術商業化能力不足，本地創新缺少重要支持，將難以在香港形成完整、成熟的創新業態。此外，或囿於成本因素，當前港企數字化轉型意識較弱，中小企業尤甚，這一點亟待進一步的推廣與發掘。

第四，監管與政策滯後。數字化的飛速發展，使得監管與規制政策滯後已然形成全球性問題，香港也難成例外。目前，本地數字經濟相關法規尚未完善，在香港這樣一座高度依賴法規行事的城市，可能會造成對新技術應用的抑制。

4.4 政策建議：利用數字技術賦能傳統行業

4.4.1 聚焦垂直技術領域，強化樞紐角色

香港應充分用好訊息自由的優勢，選擇具優勢的「賽道」，發揮「國際化專業服務+數字技術融合」的獨特能力。

一是引導人工智能技術賦能產業鏈，提供數據分析與策略建議。結合香港高校的人工智能研發能力對工業數據進行優化，支持本地高校建設一批智能製造實驗室，為製造企業提供生產線故障預測、能耗優化模型等定

制化解決方案。此外，可以利用香港跨境數據樞紐角色，整合內地消費數據與海外市場趨勢，幫助企業精準定位跨境電商策略，針對不同市場提供個性化的建議。

二是關注雲計算的潛在應用價值。在 5G、6G、量子通信等新一代通訊技術的支持下，產業鏈、供應鏈正面臨「雲的轉型」，即企業通過自建雲服務或通過一些「雲組織」的基礎服務商，實現業務流、人才流、資金流等的線上化、網路化、智能化。香港宜把握時機，幫助更多海內外企業將業務從傳統數據中心遷移至「雲端」。

三是應用區塊鏈技術，為企業提供全鏈條徵信、合規等服務。香港金融機構可基於區塊鏈構建可信貿易數據鏈（如發票、倉單、物流記錄），為內地出口商提供實時信用評估與低利率融資；同時，香港法律與諮詢機構可提供跨境數據合規（如歐盟 GDPR 與中國《數據安全法》協調）、稅務籌劃等服務；通過與香港國際物流企業（如 DHL、順豐）合作，開發基於物聯網的跨境倉儲管理系統，開展智慧物流整合。

4.4.2 設立政府主責部門，支持打造本地雲服務平台

面對當前複雜的國際地緣政治及競爭形勢，中國在國家層面發展全棧自主可控、可持續發展的雲計算平台為應用提供服務的趨勢越來越明確。即以國產化的 CPU、作業系統、雲計算軟件構建可持續發展雲計算，整合物聯網、大數據、人工智能、區塊鏈等新技術，提供安全可信的 IAAS(基礎設施即服務)、PAAS(平台即服務)、SAAS(軟件即服務)等。「業務上雲」是傳統行業數字化轉型的典型方式，也是生產性服務業的重要一環。建議加速香港政務與企業服務上雲。

一是設立香港政府主責部門，強化雲計算產業發展的專項頂層設計和規劃。將雲計算作為系統性工程，在香港科技創新層面編制雲計算產業專項中長期發展規劃和具體實施方案，以中長期產業政策推進雲計算產業加速創新。

二是推進香港各界對發展「雲計算」的共識，鼓勵香港企業使用雲服務。逐步搭建公有雲、私有雲、邊緣雲、行業雲等多種雲平台，發揮雲計算的經濟、技術和創新優勢。激勵企業自主創新，引導行業主動創新，重點扶持真正擁有先進技術、從事自主研發、可持續性強的雲計算核心企業做強做大，更好地為香港各關鍵行業提供安全保障和創新支撐。

4.4.3 將香港「人工智能超算中心」的發展上升到國家戰略層面

人工智能在當下的挑戰首先來自「算力」。算力已成為 AI 企業的基本生產力，但高昂的算力成本阻礙 AI 創新與發展。中國先進算力芯片的進口被美國限制，不過 DeepSeek 的成功已經證明，不斷通過演算法優化可以在缺少大量先進芯片的條件下緊貼海外領先模型的能力。為了使得 AI 算力像水、電一樣成為香港的公共基礎資源，供政府、企業、公眾按需使用，建議打造香港作為全球人工智能算力中心，既滿足現有用戶的現實需求，又具備面向未來的發展能力，以滿足面向未來的算力多元化需求。同時加強國產芯片的部署與應用，提升人工智能算力供給的國產化率。

當下世界範圍內人工智能開發和應用的競爭非常激烈，香港要善於利用中國內地大型互聯網公司在應用開發和流量上的優勢，協助他們在香港尋找到差異化的應用方向。香港人工智能算力中心的建設和運營，要立足於引導和支持在港發展的不同背景的核心 AI 科技企業，在深度學習框架、大模型新型基礎架構、超大規模模擬計算等基礎技術領域進一步突破。

建議向國家申請在香港部署算力樞紐和超級計算中心，作為香港建設國際創科中心的關鍵一環。香港超級計算中心的建設，將有力帶動大灣區產業上下游投資。通過政府引導和市場作用的發揮，擴大協同效應帶來算力相關產業快速發展。

4.4.4 香港可以承擔部分核心零部件製造和智能設備設計工作

一是開展 AI 智能設備操作系統和基礎軟件的開發設計。圍繞智能型機器人、智能手機、無人駕駛系統等領域，加快研發具有自主知識產權的通用人工智能操作系統、伺服器級人工智能操作系統、智能終端機人工智能操作系統和開源基礎軟件，加強人工智能領域開源軟件生態建設。

二是加強 AI 智能設備基礎處理器及智能傳感器研究。鼓勵學界和業界實現人工智能基礎處理器自主研發，關注智能傳感器關鍵核心技術，發展高精度、高可靠性和集成化的智能傳感器。推進面向智能製造、無人系統等新興領域的視覺、觸覺、測距、位置等智能傳感器研發及轉化應用。

4.4.5 加強與大灣區在數字技術研發與應用層面的合作

大灣區是最佳的應用場景試驗區，可以更多依靠香港開拓國際市場、加大人才吸引力度。

一是香港應配合大灣區內地城市加快建設「人工智能應用場景試驗區」。發揮香港科研院所優勢力量，提供算力、演算法等資源支援，強化系統軟件支援、技術培訓等服務，加快人工智能產品落地使用。鼓勵推廣 AI 及智能設備應用。依託灣區和國家層面的重大科研項目，圍繞經濟發展、國防安全、民生福祉等重點領域，在智能製造、智能政務、智能城市、智能醫療、智能教育、智能金融、智能安防、智能無人系統等方面開展應用技術研發、產業發展，樹立行業標杆並宣傳推廣。

二是引進和培養數字技術領域高層次人才。構建一站式人才服務平台，引導大灣區內地企業與香港各大高校加強產學研合作，以應用為導向推進人工智能領域相關學科建設。培養一批人工智能創新團隊。鼓勵企業與行業組織、市場化培訓機構等合作，開展專業化培訓，著力培養一批技術、產業和商業的跨界複合型人才，以及人工智能緊缺急需專業技術人才、高技能人才。完善城市功能配套，對人工智能領域高端緊缺人才在住房、落戶、教育、醫療等方面給予一定支持。

三是在河套設立「數字化轉型聯合實驗室」，推動粵港共建「可信數據走廊」。香港提供技術方案，東莞、佛山製造企業提供應用場景；或是與大灣區其他城市共建數據合作試驗區，探索跨境數據安全流通機制，解決應用場景不足問題。在確保安全前提下，允許生產數據跨境用於香港的 AI 模型訓練與金融風控。

第五章 鞏固國際金融中心優勢 拓展產業金融服務鏈條

產業金融 (Industrial Finance) 是以滿足實體經濟生產者的融資需求為主要功能的金融工具和體系。一直以來，金融業為貿易行業提供貿易融資工具，例如信用證、營運資金融資、現金流管理以及供應鏈融資等服務，以支持整個貿易過程。在離岸貿易領域，產業金融亦為轉運和物流基礎設施提供專門的融資、管理貨幣風險等，促進產業在全球擴張，支持香港國際貿易及物流樞紐的發展。

表 1：產業金融與貿易、離岸貿易行業的相關性

| 金融服務 | 例子 | 直接貿易 | 離岸貿易 |
|--------|-------------------|-------------------|--------------------|
| 貿易金融 | 信用證、匯票、 應收賬款保理 | 確保交易安全 | 促進轉運和再出口 |
| 營運資本融資 | 營運費用貸款 | 管理現金流缺口 | 支援離岸交易中的長 付款週期 |
| 供應鏈金融 | 為供應鏈不同的 環節提供融資 | 優化合作夥伴之 間的現金流 | 對多司法管轄區供應 鏈至關重要 |
| 貨幣風險管理 | 對沖產品 | 緩解貨幣波動風險、對沖國際貿易敞口 | |
| 投資銀行服務 | 並購、IPO 諮詢 | 支持擴展和多樣 化 | 幫助進入新的離岸市 場 |
| 可持續金融 | 綠色貿易金融 | 符合 ESG 標準 | 開關可持續貿易機會 |

資料來源：一國兩制研究中心整理

香港作為全球領先的金融與專業服務中心，金融業與貿易行業的深度協同將加速產業升級。通過創新金融工具與強化跨境服務能力，可在兩個維度實現突破性發展：

其一，金融創新可顯著提升貿易資金效能。 依託多元化融資管道與結算系統，企業能在物流、倉儲等環節獲得靈活資金支持。以區塊鏈信用證為例，該工具可以顯著縮短跨境貿易結算週期，助力企業快速拓展新興市場，實現全鏈條數字化轉型。

其二，產融協同將放大香港樞紐價值。 通過提供「金融+貿易」綜合性服務，香港不僅可以鞏固轉口及離岸貿易樞紐的地位，更吸引區域內的貿易結算在此完成，形成雙向賦能。

5.1 香港發展產業金融服務的優勢與挑戰並存

5.1.1 香港發展面向產業的金融服務優勢顯著

作為國際三大金融中心之一，香港在服務產業金融需求方面，具有一定的先天優勢。香港的普通法體系與國際規則接軌，與內地和國際市場金融基礎設施雙向互聯，資金自由流動、稅率低（企業利得稅 16.5%），吸引跨國企業設立區域總部。香港擁有成熟的資本市場，可以為企業發展和貿易融資提供多元渠道，如創投基金、IPO、債券和銀團貸款等。目前香港是區內領先的 IPO 市場，全球第三大債券市場，截至 2024 年 8 月，香港政府累計發行綠色債券約 2,200 億港元（約 282 億美元）¹⁰，涵蓋港元、人民幣、美元、歐元等多幣種。資產管理額超過 31 萬億港元。離岸人民幣資金池擴大至約 11,000 億元人民幣¹¹。

另外，貿易融資一向是香港銀行的主要服務之一，當前國際環境下，單邊主義抬頭使各國之間存在信任差距，亦為香港提供了獨特的戰略機遇。以 2024 年 11 月底數據為例，香港銀行提供的貿易融資貸款餘額為 3,540 億港元，如果計入與之相關的承兌匯票及票據，總額更達到 5,050 億港元¹²。香港作為中西互信橋樑，集制度優勢、專業人才、信用中介功能和爭議解決的能力於一身，不但為內地通過香港走出去的貨品和企業提供了一定支持，亦為全球企業提供一個跨文化商業溝通的中介平台。

除此之外，香港金融管理局已積極推動中港跨境徵信工作，為香港發展信用評級服務提供了重要契機。據了解，現時跨境徵信需求非常明確，在內地活躍的港資企業存在境外融資的需求，同時內地企業來港發展也需要借貸或融資服務，市場需求正持續增長。金管局已與中國人民銀行簽署了《關於跨境徵信互通業務試點的諒解備忘錄》，將會在深圳與香港間先行先試，後逐步增加試點，進一步便利企業跨境融資。

¹⁰ 財經事務及庫務局（2024），綠色和可持續金融，網上搜索日期：2025 年 2 月 18 日，網址：https://www.fstb.gov.hk/tc/financial_ser/green-and-sustainable-finance.htm

¹¹ 2025 至 26 財政年度政府財政預算案，<https://www.budget.gov.hk/2025/chi/budget10.html>

¹² 香港金融管理局（2025），金管局人民幣貿易融資流動資金安排，網上搜索日期：2025 年 2 月 28 日，網址：https://www.hkma.gov.hk/gb_chi/news-and-media/insight/2025/02/20250207/

5.1.2 香港發展面向產業的金融服務亦面臨挑戰

香港因受制於土地、成本等問題，未來需通過與大灣區協同發展，如利用河套科技園等合作等，在這樣的產業體系中，對金融服務的跨境對接協調要求較高，而內地與香港制度與要素的對接問題仍是關鍵瓶頸。

根據業界反饋，由於對信用違約的擔憂，導致銀行實行從緊的貸款方針，全球貿易融資缺口於 2023 年高達 2.5 萬億美元，並在不斷擴大¹³。作為產業鏈金融的一部分，香港和內地貿易融資領域也均存在融資成本較高的挑戰。香港多數銀行的傳統審貸邏輯對抵押品依賴度過高，多數金融機構在授信評估中，仍以企業固定資產（如土地、物業）及股東個人資產擔保作為核心考量，而非基於貿易訂單的現金流和交易真實性進行風險評估。這種以實物資產為導向的審貸模式，導致中小企業通常會面臨融資門檻高、手續複雜等問題，間接推高了整體融資交易成本。

5.1.3 香港發展面向產業的金融服務正迎來發展機遇期

近幾年，香港金融科技不斷發展，區塊鏈技術不斷賦能供應鏈金融，基於應收賬款、庫存或特定訂單的 **transactional lending**（交易性貸款）得以不斷在提升效率、降低風險、增強透明度等方面優化貿易融資。另外，金管局推出了人民幣貿易融資流動資金安排，總額度一千億元人民幣，2025 年 2 月底，其中 500 億元已分配給參與銀行，為銀行提供穩定及成本較低的資金，滿足企業的人民幣貿易融資需求。

另外，香港在區塊鏈技術、代幣化資產等方面發展迅猛。香港已發佈《虛擬資產發展的政策宣言》（2022 年），並即將發表第二份發展虛擬資產政策宣言，推動虛擬資產與傳統金融融合。香港金管局推出的 **Ensemble** 項目和數碼債券資助計畫，通過區塊鏈技術實現債券代幣化，例如，政府綠色債券的代幣化發行，提升發行效率和流動性。

¹³ 點新聞（2024），馮國經：香港可填補全球貿易融資缺口，網上搜索日期：2025 年 2 月 28 日，網址：
<https://www.dotdotnews.com/a/202411/19/AP673c4bc6e4b079cd3fbe107f.html>

5.2 政策建議：利用區塊鏈技術提高產業鏈金融效率

5.2.1 區塊鏈在產業鏈金融中的應用和效益

在培育新質生產力的戰略導向下，和強化產業鏈供應鏈韌性及發展數字經濟的大勢下，區塊鏈技術憑藉其去中心化、可追溯性及智能合約等特性，成為破解產業鏈金融痛點的重要工具。香港作為國際金融中心與粵港澳大灣區樞紐，可依託制度優勢與技術積累，推動區塊鏈與產業鏈金融的深度融合。

表 2：區塊鏈提升產業金融效率的方式的例子

| 金融服務 | 例子 |
|---------------|--|
| 貿易金融 | <ul style="list-style-type: none">• 簡化信用證和提單等文件的處理• 通過不可篡改記錄限制偽造和多重融資減少欺詐風險 |
| 供應鏈金融 | <ul style="list-style-type: none">• 提供透明交易記錄，提升可見度，減少信息不對稱• 智能合約自動化支付，減少人工干預時間和成本• 改善信用評估，基於準確數據降低融資成本 |
| 資產追蹤和管理 | <ul style="list-style-type: none">• 實時追蹤實物資產，確保融資基於準確位置和狀態數據• 特別適用於高價值或敏感貨物行業 |
| 去中心化金融 (DeFi) | <ul style="list-style-type: none">• 通過代幣化提供新的融資方式。• 提供更多靈活性和潛在成本優勢 |

資料來源：一國兩制研究中心整理

5.2.2 搭建粵港澳大灣區區塊鏈貿易融資平台

建議香港貿易發展局、香港出口信用保險局，及金融服務機構，可聯合大灣區其他城市相關政府和金融機構，共同搭建粵港澳大灣區區塊鏈貿易融資平台，通過區塊鏈技術對倉單、存貨進行數字化確權，實現資金流、物流、資訊流的協同驗證，進而提高基於應收賬款、庫存或特定訂單的短期融資（transactional lending）效率和透明度，降低欺詐風險，解決傳統信貸對抵押品依賴度過高等問題，甚至為填補全球貿易融資缺口提供借鑒。

5.2.3 把握數字貨幣貿易跨境支付和結算機遇

在貿易跨境支付和結算方面，香港應積極把握機遇，引領此輪數字經濟時代變革的國際支付體系創新。香港金管局正在與中國人民銀行緊密合作，推動數字人民幣在香港的跨境支付試點。同時，香港金管局與國際清算銀行(香港)创新中心、泰國央行、阿聯酋央行等合作方聯合創立了基於區塊鏈技術的多邊央行數字貨幣橋項目 **mBridge**。相比傳統代理行支付模式，**mBridge** 具有去中心化的技術機制和高效包容的監管機制，可以顯著降低跨境支付的時間和成本，大幅提升了國際貿易效率，並重塑全球貨幣體系話語權。與此同時，通過構建以數字貨幣為核心的新型跨境金融基礎設施，香港不僅可以夯實其國際清算樞紐功能，更在全球貨幣體系數字化轉型中搶佔規則制定權高地，為國際金融中心注入數字時代的核心競爭力。

第六章 培育航空供應鏈體系 支撐跨境電商創新發展

據國際物流協會的統計資料，跨境電子商貿中佔主要部分的产品類別對運輸時效有極高要求，需依靠高效的物流網絡，以滿足消費者的期望。航空貨運正是滿足上述需求的最佳解決方案，能將交付周期由陸路運輸的 20 至 30 天大幅縮短至 3 至 5 天，大大提升跨境商貿的競爭力。去年，國際航空運輸協會（IATA）表示，約八成的電商業務選擇由航空貨運承擔，電商佔航空貨運總量的份額將由現時的 20%增長至到 2027 年 30%。¹⁴

在跨境電商蓬勃發展的時代，國際航空樞紐的戰略地位已成為推動貿易發展的關鍵引擎。國際航空樞紐的未來發展需要考慮更多支撐電商空運的要素：高效航空網絡的地區能夠迅速回應消費者需求，縮短配送時間，同時吸引物流企業、電商平台及供應鏈服務商集聚，形成更完整的貿易生態系統。

6.1 航空供應鏈的戰略價值

6.1.1 航空貨運面臨的挑戰

香港作為亞太地區首屈一指的航空樞紐，在跨境電商蓬勃發展的時代擁有得天獨厚的優勢。然而，要鞏固並提升這一戰略地位，香港必須有效應對一系列不容忽視的挑戰。

- (1) 國際貿易形勢多收變，中美貿易戰的影響深遠，在企業佈局「中國加一／加 N」的背景下，區域內製造業的空運出口貨源逐漸外移，不但對香港航線造成挑戰，也令香港在吸納貨源中承受更大壓力。
- (2) 日益激烈的區域競爭壓力，新加坡和迪拜等其他航空樞紐正積極擴張，爭奪空運市場份額。這些城市不斷完善基礎設施並提供優惠政策，吸引國際物流企業和電商平台落戶，對香港的傳統優勢形成直接挑戰。
- (3) 土地資源短缺是香港發展面臨的長期制約因素。擴展現代化物流基礎設施、建設智能化倉儲中心等需求與有限的土地供應之間存在明顯矛盾。

¹⁴ STAT Times (2025)。e-commerce could touch 30% of air cargo volumes by 2027: IATA。網址：
<https://www.stattimes.com/air-cargo/e-commerce-could-touch-30-of-air-cargo-volumes-by-2027-iata-1351518>

盾。這一瓶頸可能限制香港航空物流業的規模擴張，影響其滿足快速增長的跨境電商需求的能力。

6.1.2 建構完善的航空供應鏈

跨境電商包裹的四個主要管道包括快遞（如 DHL、Fedex）、前置倉庫（如 4PX）、商業包裹／直飛線路（如菜鳥）以及郵政服務。其中，前置倉庫和商業包裹與電商垂直整合，其重要性將持續提高，從現時共佔約七成的跨境電商包裹，到 2028 年約 85% 的佔比。¹⁵與傳統的供應鏈模式不同，前置倉儲策略是將商品提前存儲在離消費者更近的地方，通常是目標市場附近的倉庫或配送中心，從而大大縮短交貨時間並提升客戶滿意度。這考慮電商企業的供應鐸整合能力、倉儲解決方案能力和提前選品庫存管理能力。

從實踐來看，亞馬遜「次日達」服務的成功運作模式充分說明了這一點——其全球倉儲網絡，履行中心（fulfillment centers），戰略性地布局在鄰近國際機場的位置，形成了空運為核心的高效配送系統。這種航空樞紐與電商平台的協同發展不僅優化了供應鏈效率，也重塑了全球貿易格局，使具備強大航空基礎設施的地區在數字經濟時代占據先機。

因此，香港國際機場面對國際貿易形勢的改變和大灣區各機場國際空運網絡持續擴張的威脅，於近年積極推展多項具策略性的新設施，支持新業態的發展。此外，香港國際機場是全球第一個已取得全數四項國際航空運輸協會就處理醫藥品、鮮活貨物、活生動物及鋰電池方面運輸認證的機場。香港國際機場早已 2022 年已啟用亞洲首個全自動冷鏈托盤貨運系統——亞洲空運中心（AAT）之 COOLPORT，配備耐低溫感測器與即時監控系統，可確保藥品、疫苗等溫度敏感貨物全程處於受控環境。同年，國泰航空貨運站增設醫藥品處理中心，符合 IATA 獨立醫藥物流驗證中心藥品（IATA CEIV Pharma）標準，進一步提升醫藥品處理能力。到 2024 年，香港空運貨站（Hactl）開設香港國際機場最大的冷鏈綜合處貨中心（Cool Chain Complex），是首家於香港機場內設有危險品專屬溫控儲存及處貨區的空運貨站。這些新設施將有效保障香港機場未來中期的航空貨運發展。

¹⁵ STAT Times（2025）。How cross-border e-commerce is propelling air cargo industry。網址：<https://www.stattimes.com/air-cargo/how-cross-border-e-commerce-is-propelling-air-cargo-industry-1351823>

6.2 政策建議：構建大灣區跨境電商物流創新樞紐

6.2.1 打造「跨境電商專區」示範區

政府應在機場或臨近區域規劃建設「跨境電商專區」，作為融合時效貿易和跨境電商全產業鏈的示範區。鑑於現時香港未有「轉運條例」，而是由《進出口條例》規管，建議專區內簡化轉運流程，引入針對所有非敏感貨物的統一轉運許可證制度，並實現數字化處理。同時建議檢視第 60G 章《進出口(戰略物品)規例》，規定進口和出口「受管制的戰略物品」需要準備許可證，增加了中轉貨物在本港轉運的成本。建議結合預申報系統和風險分析技術，實現全天候快速通關。

另外，此專區可採用「混合用途」規劃，將高端物流設施、智能倉儲、海關監管區、配送中心和商業辦公空間有機結合，形成一體化的時效貿易生態系統。鑒於香港土地資源緊張，專區可採用多層式高密度開發模式，通過垂直化設計最大化土地利用效率。同時針對入駐企業提供租金補貼和稅收優惠，尤其吸引處理高價值時效性商品（如藝術品、奢侈品、電子產品、生鮮食品 and 醫療用品）的跨境電商企業。政府可與專業機構合作設立專區運營公司，提供一站式服務支援。

香港作為「亞太時效貿易中心」的標誌性項目，吸引更多國際電商巨頭和專業物流企業在港設立區域營運中心，鞏固香港在區域供應鏈中的核心節點地位。

6.2.2 建立大灣區跨境冷鏈物流

香港在冷鏈航空物流領域的先發優勢並未在大灣區內形成系統性溢出效應。儘管東莞物流園—香港國際機場模式實現了普貨運輸效率的飛躍，但其冷鏈運輸體系仍存在顯著短板。

建議在東莞物流園區整體規劃中融入冰鮮食品處理能力，尤其是在沙田鎮建設專業進口食品冷鏈中心及冰鮮產品監管場地，將顯著提升大灣區跨境冷鏈物流的效率與安全性，為區域高價值溫控貨物形成無縫銜接的國際物流網絡。

6.2.3 與大灣區內地城市保稅倉合作開闢「香港倉」

規模化的電商企業紛紛佈局海外倉、前置倉，然而對於透過跨境電商的方式開拓內銷市場的香港業界而言，商品銷量有限且不穩定的情況下，自建倉庫並非最優先的投資。就此，建議香港政府與內地政府協商合作，在大灣區內地城市的現有保稅倉庫劃撥相應的「香港倉」，用以存放普通香港貨品，從而降低中小企業進入內銷市場的成本，為他們在供應鏈新態勢下提供硬件支持。

6.2.4 建立「跨境電商綠色物流聯盟」

香港可能利用其國際金融中心和航空樞紐的雙重優勢，牽頭成立「跨境電商綠色物流聯盟」。該聯盟將匯集電商平台、物流企業、金融機構及環保科技公司，共同開發和實施低碳跨境物流解決方案。聯盟可設立綠色物流標準認證體系，為達標企業提供融資優惠、通關便利和市場推廣支持。

具體而言，政府可通過稅收優惠鼓勵企業採用低排放運輸工具（如無人運輸飛行器）、可持續包裝材料及能源效率高的倉儲設施；同時引入碳交易機制，讓高效率物流企業從減排中獲得經濟回報。這不僅能解決空運高碳足跡的環境問題，更能將綠色發展轉化為香港的競爭優勢，在國際貿易日益注重可持續性的趨勢下，搶佔未來跨境電商生態系統的制高點，實現經濟效益與環境責任的雙贏。

第七章 提升檢測認證服務能級 發揮香港制度優勢

發展檢測認證服務是香港向國際貿易服務中心轉型的重點領域。本研究關注檢測認證服務對於香港貿易行業未來發展的重要價值。**第一**，可以幫助香港提升貿易信任度。在國際貿易中，不同國家和地區有著各自的質量標準和法規要求。香港作為國際貿易的重要樞紐，發展檢測認證服務能夠為進出口商品提供權威的檢測報告和認證證書。這些報告和證書是商品的身份證，讓交易夥伴能夠清楚地瞭解商品是否符合相關標準。**第二**，通過發展檢測認證服務，香港可以吸引更多企業將產品送至香港進行檢測認證，從而提升香港在國際貿易服務鏈中的地位。這不僅為本地檢測認證機構帶來業務增長，還能帶動相關產業的發展，如物流、倉儲等，進一步增強香港作為國際貿易服務中心的綜合競爭力。**第三**，香港在發展檢測認證服務過程中，也將能夠及時掌握國際最新的標準動態，並將其融入到本地的檢測認證體系中。這使得香港的檢測認證服務與國際標準保持高度一致，為企業提供符合國際要求的檢測認證服務，使企業的產品能夠順利進入國際市場，減少因標準不符而導致的貿易壁壘和損失。在此基礎上，本研究建議香港進一步發展檢測認證服務，並將重點放在綠色環保和清真認證兩個領域。

7.1 檢驗檢測認證環節的內涵定義

檢驗檢測認證是指專業機構對產品、服務、系統等進行檢測、評估、認證，以確保其符合特定的標準、法規或客戶要求，涉及測試（Testing）、檢測（Inspection）、認證（Certification）等類別。

伴隨近年來創新科技加速發展和應用，從概念驗證（Proof of Concept）到中試（Pilot Plants）再到商品化的過程中，需要進行反復測試和快速驗證，比如工藝優化驗證、安全和效能一致性驗證，也需要制定新標準以滿足新產品和新業態的誕生，檢驗檢測在創新鏈條中的作用越發重要。

隨著市場對質量、合規性和安全性要求的提升，檢驗檢測認證行業正加快向智能化、專業化和高端化發展，其內涵也不斷豐富。在技術賦能的新趨勢下，檢驗檢測機構作為連接上游創新技術和下游應用生產的關鍵環節，也自然而然向上下游延伸，服務拓展至可持續性發展諮詢、合規諮詢、標準化管理、認證、培訓、乃至市場營銷和品牌提升、製造和供應鏈管理服務等擴大化的增值服務。

抓住科技創新和綠色發展的新要求，香港的檢驗檢測優勢不僅可服務內地企業對標國際標準，幫助內地高質量產品走向國際，還可加快創新科技商品化，推動內外標準互認以及新標準制定。

7.2 香港在檢驗檢測和認證方面的優勢明顯

香港的檢驗檢測行業有著深厚的產業基礎。特區政府曾明確檢驗檢測為優勢行業之一，並早在 2009 年成立香港檢測和認證局，致力於打造「香港檢測·香港認證」品牌，推動香港發展為區內的檢測和認證中心。近年，特區政府亦大力支持檢驗檢測行業發展，包括放寬現有工業大廈地契豁免書申請，協助測試及校正實驗所於工業大廈營運，以及支持大型檢測設備共享，如香港生產力促進局及香港科技園公司有設施可供私營測試實驗所使用。

7.2.1 制度優勢

香港擁有良好的商譽、與國際接軌的法治和營商環境，以及完善的知識產權保障，令客戶對產品交給香港的檢驗檢測機構更具信心。同時，香港的檢測和認證結果廣受國際認可，香港認可處已與過百個經濟體系的認可機構（包括所有香港的主要貿易夥伴）簽訂互認協議，凡經香港認可處認可的合格評定機構也可通過《互認協議》獲得國際承認，互認協議涵蓋多個範疇，包括測試（醫務和非醫務）、校正、檢驗、標準物質生產者、能力驗證提供者、質量管理體系認證、環境管理體系認證、食物安全管理體系認證、能源管理體系認證、職業健康及安全管理體系認證、產品認證、環境資訊審定和核查等。

7.2.2 服務能力

香港擁有專業的檢驗檢測機構。2022 年，香港共有 950 間機構從事測試、檢驗和認證活動，按年增長 5%；當中 850 間屬私營獨立機構、60 間為政府部門或供應機構內的實驗所（包括醫管局轄下實驗所和本地大學內認可的實驗所）以及 40 間設有內部實驗所的製造商和出口商¹⁶。

香港具備優良的專業和輔助專業人員，目前行業共聘用了 19,730 人¹⁷，香港多間大學提供檢驗檢測相關的學士和碩士課程，其中，香港理工大學

¹⁶ 香港檢測和認證局 2023/24 年報。

¹⁷ 香港檢測和認證局 2023/24 年報。

將於 2023-24 學年新開辦「碳中和可持續科技理學碩士學位」課程，為檢測和認證業就環境、社會和管治（ESG）範疇的相關工作，協助人員獲取更多專業知識。

7.2.3 需求旺盛

香港作為國際貿易和物流中心，具有便捷的物流、海關、通訊等配套基礎，便利貨物進出以及國際往來，依託珠三角完整的製造業產業鏈基礎以及龐大的內地市場，香港受國際認可的檢驗檢測服務是支撐國際貿易的重要環節。特別是在中西方大國競爭加劇、單邊主義抬頭的國際經貿環境下，各國對於境外商品和檢測機構普遍存在可信度降低的客觀情況，為香港發展檢驗檢測服務提供了獨特的戰略機遇。

其中，在 CEPA 框架下，國家支持內地企業使用香港的檢測認證服務。根據內地與香港特區於 2024 年 10 月 9 日簽署關於修訂《服務貿易協議》協議二，符合條件的香港認證機構可與內地指定機構開展合作，就世界各地加工或生產而需中國強制性產品認證(CCC)的所有產品進行檢測。此外，香港廠商憑藉靈敏的市場觸覺，能更加靈活快速地對市場趨勢作出響應，產業升級和產品創新帶來的新需求也十分龐大。

隨著國家提出高質量發展戰略，以及國際貿易格局改變，內地製造業企業由外貿轉型內銷或者開拓新的海外市場，對檢驗檢測服務提出新的要求。香港具備銜接內外標準和認證體系的優勢，為檢驗檢測行業帶來新的發展空間。

7.3 政策建議：關注具備增長潛力的特定領域

目前在測試服務中，醫務化驗佔大部分，超過 67%，其餘分別為玩具和遊戲（8.9%）、紡織品、衣服及鞋履（7.3%）、電器產品及電訊設備（6.8%）、建築材料（4.7%）¹⁸。從香港的產業來看，檢驗檢測和認證產業增長潛力大的領域包括綠色環保、清真認真等。

7.3.1 關注綠色環保相關需求

隨著國際社會的綠色合規的要求日趨嚴格且全面，全鏈條、可追蹤的綠色供應鏈正成為新的發展趨勢，企業對環境保護、社會責任、公司治理

¹⁸ 香港檢測和認證局 2023/24 年報。

(ESG) 相關的服務需求日益殷切，包括 ESG 信息披露和核證、碳排放審計、可持續發展策略規劃、管理體系認證、綠色金融等。與綠色低碳相關的檢驗檢測認證服務涉及空氣、土壤和水質的污染檢測和評估、能源審計、溫室氣體排放評估、碳足跡審核、可再生能源認證、綠色產品認證、節能減排認證等。

目前，歐盟正在針對關鍵行業產品推行數字產品護照 (Digital Product Passport)，DPP 要求記錄產品從材料獲取、製造、運送、銷售乃至於二手售出整套產品生命週期中對環境所產生之影響的資訊，以提高產品的可在持續性、可追溯性和透明度，DPP 要求包含產品的預計使用壽命、回收機制、碳足跡、材料成分、修理步驟、配件信息等。2027 年電池和電子產品等重點類別將率先生效，到 2030 年，所有在歐盟市場出售的商品（除了食物、飼料、醫品、動植物等特殊類別）都需要滿足 DPP 要求。

這一規定對亞洲的生產商、供應商和分銷商都將產生巨大影響。在當前法規尚在形成的階段，建議香港應積極發揮內外聯通的作用，通過教育、培訓和試點項目等方式幫助持份者（包括生產商、銷售商、分銷商和維修商）及早認識上述新趨勢，發現執行可能出現的問題、幫助制定相關執行的標準，影響歐盟政策的最終形成。在法規出台後，政府可通過資金和技術支持幫助業界更加便利地實現合規要求，利用數智技術建立亞太供應鏈數據中心，從而促進出口。

7.3.2 重視清真認證服務 (Halal Certification)

伊斯蘭教是世界三大宗教之一，伊斯蘭信眾佔世界人口的三分之一之多。在伊斯蘭教義對穆斯林的日常生活和觸及產品有著嚴格規定，需規避伊斯蘭教義中認為不潔的來源，如豬肉和酒精等。清真 (Halal) 在阿拉伯語中是合法的意思，清真認證對穆斯林食用到身體碰觸產品，包括食品、藥品和化妝品等，從原材料、製造機械、包裝、倉儲、物流、生產和零售全過程是否符合伊斯蘭教義進行認證。

目前各穆斯林國家皆發展各自的清真認證制度，以馬來西亞 (Malaysia Standards)、印尼 (HAS, Halal Assurance System) 和阿拉伯聯合大公國 (UAE Standards) 為主。其中馬來西亞的國際認受性最為廣泛（認證機構為馬來西亞伊斯蘭發展局，JAKIM）。馬來西亞將清真產品定為國家級產業發展戰略（馬來西亞政府於 2006 年成立清真產業發展局，簡稱 HDC），希望成為世界清真食品中心。

此外，近年來各國的清真認證規範也有收緊趨勢，比如印尼清真產品認證機構(BPJPH)宣布，自 2024 年 10 月 17 日起，食品進口商必須在線上平台 SiHalal 登記產品，以取得清真認證。認證程序將包括所有生產階段，例如屠宰和加工、包裝、儲存、運輸、行銷和銷售。所有含禁用成分的產品都必須貼上「非清真」標籤。新措施還擴大了必須取得清真認證的產品範圍，包括所有進口食品和飲料、藥品、化學品、化妝品和其他產品¹⁹。

香港沒有官方的清真認證機構，清真認證主要由本地的宗教團體發出，本地認證相對寬鬆，香港也有少數獲認可的代理可提供符合國際標準的清真認證代理。近年來，內地清真認證服務的發展由於社會及宗教管理的原因受到不少限制，在此背景下，香港可以積極發展國際標準的清真認證服務，不僅有助於吸引東南亞和中東遊客，還可幫助內地企業開拓海外穆斯林市場。

¹⁹ 《印尼規定進口商在清真認證平台登記產品》，香港貿發局，2024 年 10 月 17 日

第八章 促進「一帶一路」貿易投資 服務國家發展戰略

8.1 共建「一帶一路」倡議面臨的挑戰

共建「一帶一路」倡議是中國在國家層面提出的國際性倡議，對於全面提升中國自身的對外開放和國際、地區間經濟貿易合作水平具有重大意義。十多年來，全球超過四分之三的國家和眾多重要國際組織加入，簽署了超過二百份共建「一帶一路」合作文件。

目前共建「一帶一路」倡議在以下三個方面仍然面臨較大挑戰。第一，「一帶一路」市場龐大、人口眾多，加上語言障礙和各國法律和經濟制度的差異，為促成「一帶一路」項目方和投資方的配對，需要有更好的平台整合投資方與招商引資國家項目的信息和資源。「一帶一路」的參與方來自非洲、亞洲、歐洲、美洲等地區，這些國家的通用語言、法律制度、商業文化均有極大差異。

第二，目前「一帶一路」的項目投資方仍以國有企業、國有資本為主，國內民間資本及海外資本的投資渠道有待進一步開發。「一帶一路」不僅有國與國之間的合作，更重要的是動員國際的民間力量參與到這個國際經濟合作倡議中，共建共享。面對「一帶一路」沿線國家越發增長的投資需求以及國際市場競爭，「一帶一路」需要著力於拓寬融資渠道、創新融資方式。

第三，所有「一帶一路」項目都會面臨海外風險管理的問題，強化企業境外或跨境運作的能力，也是推進國際經濟合作必不可少的條件之一。目前，中國企業通過「走出去」戰略開拓海外市場，但目前部分企業（尤其是民企和中小企）仍然面對不熟悉海外政策和制度環境、不熟悉國外合規制度要求，防範境外經營風險意識及能力不足的問題。企業若欠缺對海外所在國的文化、制度、規範不熟悉，在複雜的國際環境下則容易受到不同因素衝擊。

因此，目前亟需更多促進「一帶一路」貿易投資的平台，以跨越地域、時間、語言的限制，做好「一帶一路」相關的國際傳播和商貿信息互通工作，更好地吸引全球各國參與「一帶一路」項目。相信這將是未來工作的重點。

8.2 政策建議：在香港設立「一帶一路貿易投資促進中心」

香港國際化程度高、施行普通法制度、擁有自由港優勢，亦有眾多國際投行、律師事務所、會計審計機構、工程諮詢公司等可以提供企業所需的專業服務。大量熟悉內地市場情況並同時擁有國際背景和經驗的人才，是香港參與「一帶一路」項目獨一無二的優勢。此外，香港和中國內地的聯動十分緊密，亦在悠久的歷史中建立起不錯的信譽，因此，香港深度參與促進「一帶一路」貿易投資的工作，將能夠向國際社會展示香港的重要平台功能、展示香港對於國際經貿繁榮穩定的重要價值。

建議在香港設立「一帶一路貿易投資促進中心」（以下簡稱「促進中心」），並在實踐的基礎上，逐步將此平台模式複製推廣到全球其他地區。

主要目的有以下三個方面。第一，做好「一帶一路」國家與投資方的對接工作，匯聚各方的信息和人才，為「一帶一路」項目創造配對條件。第二，「促進中心」將以「高水平、國際化的專業服務」為核心，通過提供匯聚的法律、金融、合規、工程承包、質量監控、項目規劃和管理等服務，協助計劃參與「一帶一路」項目的企業解決各項跨境運作問題、減低各項境外運營風險。這些專業服務的提供者應是來自世界各地最優質的供應商，一方面與共建「一帶一路」倡議包容性發展的目標一致，另一方面亦為各項目參與方提供最好的保障與服務。第三，「促進中心」的設立將能夠協助亞非拉發展中國家的經濟建設，增強香港特區政府和企業的國際影響力和公信力。

8.3 「一帶一路貿易投資促進中心」的功能設計

「促進中心」的核心功能在於促進「一帶一路」投資方與招商引資國家項目的配對，由內地與香港聯手共同提供相關的配套專業服務。在可見的將來，「一帶一路」沿線國家將有龐大的投資需求，與此同時，全球各地（包括香港本地和中國內地市場）對於投資「一帶一路」項目亦有相當大的興趣。因此，「促進中心」可以在信息傳遞、融資平台、專業服務三個方面發揮特有功能，尤其利用香港的優勢，促進國內國際投資者參與「一帶一路」項目。

8.3.1 邀請各國經貿代表和大型國際金融機構進駐

「一帶一路」項目眾多，促成廣泛和深度的「一帶一路」合作，關鍵在於供求兩邊的信息對接。因此，「促進中心」的首要功能，是作為「一帶一路」各國和項目信息的匯聚中心，成為投資者欲了解「一帶一路」的一站式信息服務平台。

「促進中心」可積極考慮邀請「一帶一路」沿線國家經貿代表、國際金融機構分支、相關企業或商會代表進駐，並於各國及國際組織駐華單位緊密對接，恆常通報經貿和活動信息。在搜集相關項目信息後，在「促進中心」的物理和線上空間內進行展示。投資者若對某個「一帶一路」項目感興趣，可初步接觸該國經貿代表取得項目信息，或通過駐地人員與項目方進行對接交流。

為解決各地區來港設立代表處的現實困難，可以考慮為境外駐港人員提供生活補貼、住屋津貼等，完善境外人員生活配套設施。與國家和特區政府的相關管理機構建立常規的聯絡渠道，便利操作行政事宜。

同時，「促進中心」可常設各國商品和項目的常規展覽，讓訪客和工作人員能通過公開透明的渠道獲取相關資訊，以及展示平台的功能角色和過往的成功案例。「促進中心」亦可恆常並頻繁地舉辦展覽會、推介會、項目介紹會、投資洽談會、海外實地考察團等活動，將各行業、各國的不同項目均招攬在香港，務求展示多元化和高質量的「一帶一路」項目。

8.3.2 善用香港作為國際金融中心的優勢

過去，「一帶一路」項目的投資方以傳統的中國內地國有商業銀行為主，資金種類較為單一，一方面未有有效動員民間資本參與「一帶一路」項目，另一方面「一帶一路」的投資方亦以內地資本為主，未有完全吸納國際資金的力量。「促進中心」可以善用香港作為融資中心的平台功能。香港是具世界領先地位的股票集資市場、銀行貸款和亞洲的主要私募投資中心，亦有蓬勃的債券市場，各地公私營機構可以自由地在香港以公開招股、債券發行及銀行和銀團貸款等多元化渠道進行融資。「一帶一路」沿線國家的企業來港上市、進行債券融資十分便利，亦對進一步鞏固香港國際金融中心地位有相當重要的意義。「一帶一路」的投資亦可利用中短期內國際市場的低利率環境，以較優惠的國際融資管道獲得充裕的資金。

8.3.3 提供多元化、高水平服務，促進上中下游各環節

「一帶一路」項目往往涉及大量的跨國事項，而不同國家和地區的法律制度、市場監管、金融貨幣、人文文化、輿論環境等不盡相同，亦可能在項目的各個環節面臨眾多風險。因此「一帶一路」項目需要大量國際化人才，亦需要在風險管理方面獲得更大保障。

香港的高水平和國際化的法律、會計、諮詢等專業服務正是解決上述問題的重要方案。不少國際商業合作項目選擇在香港簽訂合同，因為香港在條文起草、解決糾紛、相關專業服務等具有豐富而實在的經驗。尤其在稅務、諮詢、財產管理、風險評估方面的優質服務，這是香港成為國際商業中心和國際法律樞紐地位的重要原因。近年來，特區政府先後與國家商務部共同設立 CEPA 投資爭端調解機制，並支持業界籌建網上爭議解決平台，展示其銳意推動並鞏固香港作為亞太區主要國際法律及爭議解決服務中心的地位的決心。

通過「促進中心」的設立和營運，將能夠推動香港企業和人才更好的參與「一帶一路」項目，一方面為香港帶來龐大的商機，充分發揮香港「超級聯繫人」、「超級增值人」的功能作用，另一方面亦能夠為「一帶一路」投資項目雙方提供高水平的專業服務，促進更多項目順利落實。